

**Hodnotenie transparentnosti procesov  
poskytovania dotácií z rozpočtov subjektov VS**

Spracovali:  
Ing. Vaško Imrich  
Anna Čečková

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

## **Hodnotenie transparentnosti procesov poskytovania dotácií z rozpočtov subjektov VS**

Poskytovanie dotácií z rozpočtov miest a obcí, samosprávnych krajov je upravené zákonom č. 583/2004 Z. z. a všeobecne záväznými nariadeniami, ktoré upravujú poskytovanie dotácií na konkrétne podmienky daného subjektu. S poskytovaním dotácií súvisí korupcia, lobing, príležitosť uvoľňovať verejné zdroje blízkym osobám. Korupcia v širšom zmysle znamená podplácanie alebo poskytovanie, prijímanie prospechu - neoprávnených výhod aj bez priameho úplatku, spravidla osobou zastávajúcou nejakú úradnú, mocenskú funkciu. Korupcia narúša prístup k verejným službám a vedie k nezákonnému obohacovaniu osôb, čo vyvoláva napätie v spoločenskej štruktúre. Vedie k mrhaniu prostriedkov určených na verejné služby alebo práce, narúša súťaženie, bráni transparentnosti, vedie k neefektívnemu prerozdeľovaniu zdrojov. Korupcia predražuje služby, ktoré verejná správa poskytuje občanom. Dôsledkom toho občania platia vyššie dane, resp. za ich dane im štát a verejné inštitúcie poskytujú služby v menšom rozsahu, či nižšej kvalite.

Korupciou sa zaoberá nepovinná hlavná aktivita č. 2 **Znižovanie korupcie vo VS**, ktorá je súčasťou projektu Efektívnosť a optimalizácia dotácií poskytovaných z rozpočtov subjektov územnej samosprávy. Aktivita zahŕňa monitoring korupčného správania sa pri poskytovaní dotácií na základe zistených údajov od žiadateľov a prijímateľov dotácií, návrh antikorupčných nástrojov a nástrojov na sprístupňovanie dokumentov a dát o poskytnutých dotáciách a možnostiach získania dotácií širokej verejnosti v rámci podpory otvoreného vládnutia. Monitoring korupčného správania bol realizovaný dvoma spôsobmi – zberom údajov od poskytovateľov, žiadateľov a prijímateľov, monitoringom, zberom a analýzou interných smerníc subjektov VS v zmysle zákona č. 307/2014 Z. z. o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti v Prešovskom samosprávnom kraji a Košickom samosprávnom kraji. Hodnotenie bolo realizované štatistickými metódami – zberom údajov dotazníkmi a monitoringom webových sídiel subjektov VS, štatistickým spracovaním, analytickým triedením údajov, samotnou analýzou údajov, komparáciou medzi kraji, údaje sú spracované v kontingenčných tabuľkách, ktoré sa používajú na prehľadné zhrnutie.

Dotazník pre poskytovateľov dotácií bol rozposielaný elektronicky, na dotazník odpovedalo 168 subjektov. Dotazník obsahoval 6 otázok, ktoré boli vyhodnotené a spracované údaje sú uvedené v prílohe A. Z vyhodnotenia vyplýva, že 58% obcí má schválenú smernicu, pravidlá, opatrenia a pod. o vnútornom systéme vybavovania podnetov fyzickej osoby o

protispoločenskej činnosti, 39 % nemá žiadne smernice v tejto oblasti, 4% obcí neodpovedalo. Iba 1% z dotazovaných subjektov uviedlo, že v rokoch 2015, 2016 a 2017 bolo prijaté podanie (písomne alebo elektronicky) o podozrení na korupciu pri poskytovaní dotácií z rozpočtov subjektov územnej samosprávy, až 98% odpovedalo záporne. Poskytovatelia dotácií – najmä obce sa snažia vytvárať vhodné podmienky na podanie oznámení - podnetov o podozrení z korupcie pri poskytovaní dotácií, až 85% obcí uviedlo, že umožňuje podať elektronicky oznámenie - podnet o podozrení z korupcie, 8% obcí odpovedalo záporne, 7% obcí neodpovedalo. 48% obcí hodnotí vlastné interné opatrenia (smernica, pravidlá atď.) na predchádzanie korupcie pri poskytovaní dotácií ako dobré opatrenia, 21% obcí nemá žiadne opatrenia, 16% obcí hodnotí vlastné opatrenia ako veľmi dobré opatrenia. 15% obcí neodpovedalo. 73% obcí považuje poskytovanie dotácií z rozpočtu za dostatočne transparentné bez možnosti príležitosti pre vznik korupcie, iba 2% považuje poskytovanie dotácií z rozpočtu za málo transparentné, čo môže znamenať príležitosť pre korupciu. 25% obcí neodpovedalo.

Dotazník pre žiadateľov a prijímateľov dotácií bol rozposielaný elektronicky, na dotazník odpovedalo 117 subjektov. Dotazník obsahoval 11 otázok, ktoré boli vyhodnotené a spracované údaje sú uvedené v prílohe B. Z celkového počtu 117 respondentov najvyššie zastúpenie mala verejná správa – obce až 76%, dôvodom je skutočnosť, že obce sú príjemcami dotácií z rozpočtu Prešovského a Košického samosprávneho kraja. Druhou oblasťou, do ktorej smerujú dotácie, je šport, z celkového počtu respondentov 9% boli príjemcovia z oblasti športu – najmä športové kluby – futbalový, maratónsky, krasokorčuliarov, stolnotenisový, turistov, hokejový. 6% predstavovali príjemcovia z oblasti kultúry – folklór, umenie, hudba. Ostatné oblasti boli zastúpené pod 5%, 4% predstavovali príjemcovia z oblasti vzdelávania – práca s mládežou, 3% sociálna oblasť, 1% služby a poradenstvo.

V roku 2015 najviac dotácií bolo prijatých vo výške do 1 000 eur až 28%, 19% predstavovali dotácie v intervale od 1 001 do 3000 eur, 7% dotácií predstavovalo sumu nad 50 001 eur. V roku 2016 bolo prijatých 47% dotácií do 1 000 eur, 21% prijatých dotácií predstavovali dotácie vo výške 1001 – 3000 eur. V roku 2017 bolo prijatých 26% dotácií do 1 000 eur, 23% prijatých dotácií predstavovali dotácie vo výške 1001 – 3000 eur. Každoročne najviac boli prijaté dotácie do 1 000 eur, v rozmedzí 19 – 23% boli prijaté dotácie v intervale 1 001 – 3 000 eur, v rozmedzí 3 – 7% boli prijaté dotácie v intervale 3 001 – 5 000 eur. Respondenti v počte 96, čo predstavuje 82%, konštatovali, že výška prijatých dotácií nie je postačujúca na ich činnosť. 12% respondentov uviedlo, že výška prijatých dotácií je postačujúca na ich činnosť, pre 6% respondentov čiastočne postačujú prijaté dotácie na činnosť respondentov.

Respondenti určili oblasti, v ktorých používajú alebo majú záujem používať dotácie: 33% respondentov určilo oblasť kultúry, 23% oblasť športu, 15% predstavuje oblasť práce s mládežou, 10% predstavuje oblasť seniori. Iné odpovede 15% - záchrana technickej pamiatky, prevádzkovanie dopravy na historickej železnici, organizácia turistických podujatí pre členov a širokú verejnosť, sprevádzanie pozostalých neúplných rodín po strate rodiča alebo rodičov, účasť hlavne mladých na skvalitnení života Prešovského kraja prostredníctvom neformálneho vzdelávania a dobrovoľníctva.

91,5% respondentov uviedlo, že vykonáva povinnosť zúčtovať prijatú dotáciu. 4,3% respondentov nevykonáva zúčtovanie prijatej dotácie a 4,3% na otázku neodpovedalo.

63% respondentov zastáva názor, že proces administrácie poskytovania dotácií z rozpočtov miest a obcí, je zvládnutelný proces a nemá problém ho zrealizovať. 23% respondentov považuje proces administrácie poskytovania dotácií z rozpočtov miest a obcí za náročný a zbytočne byrokratický proces, ktorý je potrebné zjednodušiť. 10% respondentov považuje proces administrácie poskytovania dotácií z rozpočtov miest a obcí respondentov náročný a zbytočne byrokratický proces, ale uvedomuje si, že ide o verejné financie. 3% respondentov považuje zúčtovanie za výrazne subjektívne, nároky sa menia každý s príchodom nového človeka, iné sú nároky pre podporu športu a náročnejšie pre podporu mládeže, či sociálnej oblasti.

Respondenti uviedli, že dotácie by mali smerovať do uvedených oblastí:

- MsP, poľnohospodárstvo,
- turizmus a rozvoj cestovného ruchu, podpora služieb v oblasti cestovného ruchu,
- propagácia regiónov a obcí, propagácia prírodných krás, budovanie informačných tabúl,
- budovanie turistických rozhľadní, oprava pamiatok,
- podpora neformálneho vzdelávania a celoživotného vzdelávania, rekvalifikácia,
- podpora dobrovoľníctva nielen pre mládež,
- podpora rozvoja environmentálnej oblasti, ochrana životného prostredia, likvidácia skládok,
- odpadové hospodárstvo, ochrana vodných zdrojov, informatizácia, dopravná infraštruktúra,
- opravy a údržba ciest, oprava námestí, chodníkov, cyklotrasy, nemotorová doprava, nájomné byty,
- podpora zamestnanosti, sociálna oblasť, skrášlenie obce, verejnej zelene a priestranstva,
- posilnenie nových zručností seniorov a ochrana seniorov,
- podpora záujmových činností, voľnočasových aktivít,

- vzdelávanie, rekvalifikácia,
- podpora miestnej komunity, šport, šport pre deti a mládež / rozvoj pohybových aktivít,
- podpora mladých talentov.

34% respondentov zastáva názor, že prideľovanie dotácií je transparentné a nie sú potrebné opatrenia proti korupcii. Zároveň 30% respondentov na uvedenú otázku neodpovedalo. 31% respondentov zastáva názor, že prideľovanie dotácií je skôr transparentné. Iba 5% respondentov považuje prideľovanie dotácií za netransparentné, je predpokladaná korupcia pri rozdeľovaní dotácií, sú potrebné opatrenia proti korupcii.

52% respondentov nemá skúsenosť s korupciou pri poskytovaní dotácií z verejných zdrojov. Až 34% respondentov sa rozhodlo neodpovedať. 11% respondentov sa domnieva, že existuje korupcia pri poskytovaní dotácií. Len 3% respondentov zdieľa názor, korupcia sa vyskytuje pri poskytovaní dotácií z verejných zdrojov.

Národná rada Slovenskej republiky dňa 30.01.2019 prijala úplne nový zákon č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len ako „nový zákon o ochrane oznamovateľov“), ktorý nadobudol účinnosť dňa 01.03.2019. Nový zákon o ochrane oznamovateľov nahrádza pôvodný zákon č. 307/2014 Z. z. o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších zákonov (ďalej len ako „pôvodný zákon o ochrane oznamovateľov“), pričom vychádza z predchádzajúcej koncepcie pôvodného zákona o ochrane oznamovateľov s mnohými zmenami, ktorými sa reaguje na nedostatky zistené aplikačnou praxou. Novým zákonom o ochrane oznamovateľov sa s účinnosťou od 01.03.2019, ukladajú vybraným právnickým a fyzickým osobám ako zamestnávateľom, viaceré nové povinnosti, ktorých eventuálne nespĺnenie je zo strany dozorného orgánu sankcionované nemalými finančnými čiastkami.

Projektom zameraným na znižovanie korupcie sa začalo v roku 2018 zberom a monitorovaním údajov od subjektov verejnej správy, územnej samosprávy, miest, obcí a vyšších územných celkov, s využitím zákona č. 211/2000 Z. z., o slobodnom prístupe k informáciám. Úlohou projektu bolo vykonať monitoring korupčného správania sa pri poskytovaní dotácií na základe zistených údajov od žiadateľov a prijímateľov dotácií, monitoring antikorupčných nástrojov a nástrojov na sprístupňovanie dát o poskytnutých dotáciách a možnostiach získania dotácií širokej verejnosti v rámci podpory otvoreného vládnutia.

Výsledkom monitoringu a zberu informácií od subjektov, ktoré sú poskytovateľmi o dotácie z rozpočtov územnej samosprávy je analýza interných smerníc subjektov VS v zmysle zákona č.

307/2014 Z. z. o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti v Prešovskom samosprávnom kraji (PSK) a Košickom samosprávnom kraji (KSK).

Z analýzy interných smerníc PSK a KSK v tabuľke č. 1 vyplýva, že obidva samosprávne kraje majú vypracovanú a schválenú smernicu v zmysle zákona č. 307/2014 Z. z. Ale v smernici Košického samosprávneho kraja chýbajú podmienky ochrany nahlasovateľa, čo je práve hlavnou úlohou spomínaného zákona.

Z analýzy interných smerníc okresných miest Prešovského samosprávneho kraja v tabuľke č. 2 vyplýva, že z 13 subjektov PSK, má internú smernicu vypracovanú 10 subjektov, čo predstavuje 77%. Z 10 subjektov so smernicou má 7 subjektov, čo predstavuje 70%, zahrnutú aj podmienku ochrany nahlasovateľa. U 3 subjektov, čo predstavuje 30% podmienka ochrany nahlasovateľa chýba.

Z analýzy interných smerníc okresných miest Košického samosprávneho kraja v tabuľke č. 3 vyplýva, že zo 7 subjektov KSK, má internú smernicu vypracovanú všetkých 7 subjektov, čo predstavujú 100%. Smernice všetkých okresných miest KSK obsahovali podmienky v zmysle zákona č. 307/2014 Z. z.

Z analýzy interných smerníc obcí so štatútom mesta Prešovského samosprávneho kraja v tabuľke č. 4 vyplýva, že z 10 subjektov PSK, má internú smernicu vypracovanú 7 subjektov, čo predstavuje 70%. Zo 7 subjektov so smernicou má 6 subjektov, čo predstavuje 86%, schválenú podmienku o spracovaní osobných údajov a 1 subjektu, čo predstavuje 14%, táto podmienka chýba. Zo 7 subjektov so smernicou má 6 subjektov, čo predstavuje 86%, schválenú podmienku ochrany nahlasovateľa a 1 subjektu, čo predstavuje 14%, táto podmienka chýba.

Z analýzy interných smerníc obcí so štatútom mesta Košického samosprávneho kraja v tabuľke č. 5 vyplýva, že z 10 subjektov KSK, má internú smernicu vypracovanú 8 subjektov, čo predstavuje 80%. Zo 8 subjektov so smernicou má 7 subjektov, čo predstavuje 88%, schválenú podmienku o spracovaní osobných údajov a 1 subjektu, čo predstavuje 12%, táto podmienka chýba. Zo 8 subjektov so smernicou majú 4 subjekty, čo predstavuje 50%, schválenú podmienku ochrany nahlasovateľa a 4 subjekty, čo predstavuje 50%, túto podmienku v smernici nemajú schválenú.

Z analýzy interných smerníc obcí nad 2000 obyvateľov Prešovského samosprávneho kraja v tabuľke č. 6 vyplýva, že zo 44 subjektov PSK, má internú smernicu vypracovanú 19 subjektov, čo predstavuje 43%. Z 19 subjektov so smernicou má 18 subjektov, čo predstavuje 95%, schválenú podmienku o spracovaní osobných údajov a 1 subjekt, čo predstavuje 5%, túto podmienku vo svojej smernici nemá. Z 19 subjektov so smernicou má 14 subjektov, čo predstavuje 74%,

schválenú podmienku ochrany nahlasovateľa a 5 subjektom, čo predstavuje 26%, táto podmienka chýba.

Z analýzy interných smerníc obcí nad 2000 obyvateľov Košického samosprávneho kraja v tabuľke č. 7 vyplýva, že zo 48 subjektov KSK, má internú smernicu vypracovanú 31 subjektov, čo predstavuje 65%. Z 31 subjektov so smernicou má 28 subjektov, čo predstavuje 90%, schválenú podmienku ochrany nahlasovateľa a 3 subjekty, čo predstavuje 10%, túto podmienku v smernici nemajú schválenú.

Z analýzy interných smerníc obcí, miest a samosprávnych krajov v Prešovskom a Košickom kraji nám zo sumarizačnej tabuľky č. 8 vyplýva, že zo 134 subjektov, malo internú smernicu vypracovanú 84 subjektov, čo predstavuje 63%. Z 84 subjektov so smernicou má 81 subjektov, čo predstavuje 96%, schválenú podmienku o spracovaní osobných údajov a 3 subjekty, čo predstavuje 4%, túto podmienku vo svojej smernici nemá. Z 84 subjektov so smernicou má 67 subjektov, čo predstavuje 80%, schválenú podmienku ochrany nahlasovateľa a 17 subjektom, čo predstavuje 20%, táto podmienka chýbala.

Výsledky analýzy ukazujú stav plnenia si povinností niektorých subjektov VS vyplývajúcich zo zákona č. 307/2014 Z. z., resp. už novo schváleného zákona č. 54/2019 Z. z., v praxi o vytváraní podmienok pri prevencii, alebo pri odhaľovaní a potláčaní korupcie vo verejnej správe. Z analýz vyplývajú aj výsledky o možnostiach získavať verejne dostupné informácie podľa zákona č. 211/2000 Z. z., o slobodnom prístupe k informáciám a rezervách pri jeho aplikácii.

## **Návrh nástrojov na sprístupňovanie dokumentov a dát o poskytnutých dotáciách a antikorupčných nástrojov**

Z výsledkov analýzy týkajúcej sa transparentnosti procesov poskytovania dotácií z rozpočtov subjektov VS zameranej na zníženie, až úplné odstránenie korupčného správania sa subjektov VS vyplýva, resp. navrhujeme:

- sprísniť povinnosti dodržiavania zákona č. 211/2000 Z. z., o slobodnom prístupe k informáciám a tak zvýšiť informovanosť. Z analýzy vyplýva, že až 19% respondentov neodpovedalo na požiadavku sprístupnenia informácie o smernici (vyplýva to z údajov zo sumarizačnej tabuľky č. 8 o možnostiach nahlasovania korupcie, spôsoboch schvaľovania, prideľovania, zúčtovania a kontrolných systémoch pri prideľovaní dotácií).



- sprísniť povinnosti dodržiavania povinností vyplývajúcich zo zákona č. 54/2019 Z. z., o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov hlavne v § 10 predmetného zákona, ktorý určuje vnútorný systém preverovania oznámení. Z analýzy vyplýva, že 18% respondentov doposiaľ nemá schválenú smernicu a ďalších 19% respondentov, ktoré nepodali informáciu o existencii internej smernice podľa údajov vyplývajúcich zo sumarizačnej tabuľky č.8.
- doplniť chýbajúce údaje do smerníc v zmysle znenia zákona č. 54/2019 Z. z., o spracovaní osobných údajov a podmienky ochrany nahlasovateľa. Analýzou a hodnotením už existujúcich smerníc bolo zistené, že 4% respondentom chýba podmienka o spracovaní osobných údajov, podmienka ochrany nahlasovateľa chýba až 20% respondentov podľa údajov vyplývajúcich zo sumarizačnej tabuľky č. 8. Na základe týchto zistení je možné predpokladať, že smernice negarantujú dostatočnú ochranu nahlasovateľov.
- zjednodušiť postupy, t. j., odbúrať zbytočnú byrokráciu pri žiadostiach o dotácie, a tým zabezpečiť odbúranie nezákonných, výhodných a uprednostňujúcich postupov pri schvaľovaní žiadostí.
- povinnosť zverejniť poskytnuté dotácie na webovom sídle poskytovateľa.
- vzdelávať pracovníkov VS v oblasti uplatňovania zákonov č. 211/2000 Z. z., č. 54/2019 Z. z., č. 583/2004 Z. z.
- uplatňovať participatívny rozpočet, ktorý umožní obyvateľom spolupodieľať sa na rozvoji mesta alebo obce, používať výdavky rozpočtu na napĺňanie potrieb obyvateľov a zabezpečiť transparentnosť verejného rozhodovania.



**Analýza interných smerníc subjektov VS v zmysle zákona č. 307/2014 Z. z. o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti v PSK a KSK, za účelom znižovania korupcie a zavedení transparentnosti pri poskytovaní dotácií z rozpočtov subjektov VS**

V tabuľke č. 1 sú vyhodnotené smernice o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti schválené v mestách a obciach nad 2 000 obyvateľov v Prešovskom samosprávnom kraji a Košickom samosprávnom kraji. Analýza je zameraná na možnosti eliminácie korupcie pri poskytovaní dotácií subjektov VS, na ochranu nahlasovateľa protispoločenskej činnosti, preverovanie oznámení zodpovednou osobou a pod.

V zmysle zákona č. 307/2014 Z. z., § 11 ods. 1 až 8 o vnútornom systéme vybavovania podnetov je zamestnávateľ, ktorý zamestnáva najmenej 50 zamestnancov, a zamestnávateľ, ktorý je orgánom verejnej moci, povinný určiť osobitnú organizačnú zložku alebo osobu, ktorá je povinná po dobu troch rokov odo dňa doručenia podnetu, viesť evidenciu podnetov.

Zákon v § 1 ods. 1 upravuje podmienky poskytovania ochrany osobám pred neoprávneným postihom v pracovnoprávnom vzťahu v súvislosti s oznamovaním kriminality, alebo inej protispoločenskej činnosti. Podmienky poskytovania ochrany nahlasovateľovi protispoločenskej činnosti tiež bližšie určujú § 3, §4, §5, §6, §7, spomínaného zákona.

Vo vyhodnotení boli porovnávané smernice o nahlasovaní protispoločenskej činnosti schválené Prešovským samosprávnym krajom a Košickým samosprávnym krajom, so znením zákona č. 307/2014 Z. z. o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

**Z výsledkov vyhodnotenia vyplýva, že z celkového počtu 2 vyhodnocovaných samosprávnych krajov, majú schválenú smernicu obidva kraje, čo predstavuje 100%.**

Z celkového počtu 2 samosprávnych krajov, mali obidva, čo predstavuje 100%, schválené vo svojich smerniciach spôsob podávania oznámenia.

Obidva samosprávne kraje, čo predstavuje 100%, mali tiež vo svojich smerniciach schválený spôsob preverovania oznámení zodpovednou osobou.

Obidva samosprávne kraje, čo predstavuje 100%, mali tiež vo svojich smerniciach schválenú podmienku zachovania mlčanlivosti počas preverovania podnetu.

V obidvoch samosprávnych krajoch, čo predstavuje 100%, bola tiež schválená vo svojich smerniciach podmienka o evidovaní oznámení.

Obidva samosprávne kraje, čo predstavuje 100%, mali tiež vo svojich smerniciach schválenú podmienku o oboznamovaní oznamovateľa protispoločenskej činnosti, s výsledkom prešetrovania.

V obidvoch samosprávnych krajoch, čo predstavuje 100%, bola tiež schválená vo svojich smerniciach podmienka o spôsobe spracovania osobných údajov.

Z celkového počtu 2 samosprávnych krajov, mal jeden samosprávny kraj, čo predstavuje 50%, schválenú vo svojej smernici podmienku ochrany nahlasovateľa. Jeden samosprávny kraj, čo predstavuje 50%, nemal schválenú podmienku ochrany nahlasovateľa.

**Analýza interných smerníc subjektov VS v zmysle zákona č. 307/2014 Z. z. o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti v okresných mestách Prešovského samosprávneho kraja, za účelom znižovania korupcie a zavedení transparentnosti pri poskytovaní dotácií z rozpočtov subjektov VS**

V tabuľke č. 2 sú vyhodnotené smernice o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti schválené v mestách a obciach nad 2 000 obyvateľov v Prešovskom samosprávnom kraji a Košickom samosprávnom kraji. Analýza je zameraná na možnosti eliminácie korupcie pri poskytovaní dotácií subjektov VS, na ochranu nahlasovateľa protispoločenskej činnosti, preverovanie oznámení zodpovednou osobou a pod.

V zmysle zákona č. 307/2014 Z. z., § 11 ods. 1 až 8 o vnútornom systéme vybavovania podnetov je zamestnávateľ, ktorý zamestnáva najmenej 50 zamestnancov, a zamestnávateľ, ktorý je orgánom verejnej moci, povinný určiť osobitnú organizačnú zložku alebo osobu, ktorá je povinná po dobu troch rokov odo dňa doručenia podnetu, viesť evidenciu podnetov.

Zákon v § 1 ods. 1 upravuje podmienky poskytovania ochrany osobám pred neoprávneným postihom v pracovnoprávnom vzťahu v súvislosti s oznamovaním kriminality, alebo inej protispoločenskej činnosti. Podmienky poskytovania ochrany nahlasovateľovi protispoločenskej činnosti tiež bližšie určujú § 3, §4, §5, §6, §7, spomínaného zákona.

Vo vyhodnotení boli porovnávané smernice o nahlasovaní protispoločenskej činnosti schválené okresnými mestami Prešovského samosprávneho kraja, so znením zákona č. 307/2014 Z. z. o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

**Z výsledkov vyhodnotenia vyplýva, že z celkového počtu 13 vyhodnocovaných okresných miest Prešovského samosprávneho kraja, má schválenú smernicu 10 miest, čo predstavuje 77%, 2 mestá, čo predstavuje 15%, internú smernicu zatiaľ schválenú nemajú a 1 mesto, čo predstavuje 8%, neposkytlo informáciu o smernici.**

Z celkového počtu 10 okresných miest, ktoré majú schválenú smernicu, malo všetkých 10 miest, čo predstavuje 100%, schválené vo svojich smerniciach spôsob podávania oznámenia.

Všetkých 10 miest, čo predstavuje 100%, má tiež vo svojich smerniciach schválený spôsob preverovania oznámení zodpovednou osobou.

Všetkých 10 miest, čo predstavuje 100%, má tiež vo svojich smerniciach schválenú podmienku zachovania mlčanlivosti počas preverovania podnetu.

Vo všetkých 10 mestách, čo predstavuje 100%, bola tiež schválená vo svojich smerniciach podmienka o evidovaní oznámení.

Všetkých 10 miest, čo predstavuje 100%, malo tiež vo svojich smerniciach schválenú podmienku, o oboznamovaní oznamovateľa protispoločenskej činnosti s výsledkom prešetrenia.

Vo všetkých 10 mestách, čo predstavuje 100%, bola tiež schválená vo svojich smerniciach podmienka o spôsobe spracovania osobných údajov.

Z celkového počtu 10 miest so schválenou smernicou malo 7 miest, čo predstavuje 70%, schválenú vo svojej smernici podmienku ochrany nahlasovateľa. 3 mestá, čo predstavuje 30%, nemal schválenú podmienku ochrany nahlasovateľa.

### **Analýza interných smerníc subjektov VS v zmysle zákona č. 307/2014 Z. z. o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti v okresných mestách**

#### **Košického samosprávneho kraja, za účelom znížovania korupcie a zavedení transparentnosti pri poskytovaní dotácií z rozpočtov subjektov VS**

V tabuľke č. 3 sú vyhodnotené smernice o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti schválené v mestách a obciach nad 2 000 obyvateľov v Prešovskom samosprávnom kraji a Košickom samosprávnom kraji. Analýza je zameraná na možnosti eliminácie korupcie pri poskytovaní dotácií subjektov VS, na ochranu nahlasovateľa protispoločenskej činnosti, preverovanie oznámení zodpovednou osobou a pod.

V zmysle zákona č. 307/2014 Z. z., § 11 ods. 1 až 8 o vnútornom systéme vybavovania podnetov je zamestnávateľ, ktorý zamestnáva najmenej 50 zamestnancov, a zamestnávateľ, ktorý je orgánom verejnej moci, povinný určiť osobitnú organizačnú zložku alebo osobu, ktorá je povinná po dobu troch rokov odo dňa doručenia podnetu, viesť evidenciu podnetov.

Zákon v § 1 ods. 1 upravuje podmienky poskytovania ochrany osobám pred neoprávneným

postihom v pracovnoprávnom vzťahu v súvislosti s oznamovaním kriminality, alebo inej protispoločenskej činnosti. Podmienky poskytovania ochrany nahlasovateľovi protispoločenskej činnosti tiež bližšie určujú § 3, §4, §5, §6, §7, spomínaného zákona.

Vo vyhodnotení boli porovnávané smernice o nahlasovaní protispoločenskej činnosti schválené okresnými mestami Košického samosprávneho kraja, so znením zákona č. 307/2014 Z. z. o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

**Z výsledkov vyhodnotenia vyplýva, že z celkového počtu 7 vyhodnocovaných okresných miest Košického samosprávneho kraja, má schválenú smernicu 7 miest, čo predstavuje 100%,**

Z celkového počtu 7 okresných miest, ktoré majú schválenú smernicu, malo všetkých 7 miest, čo predstavuje 100%, schválené vo svojich smerniciach spôsob podávania oznámenia.

Všetkých 7 miest, čo predstavuje 100%, má tiež vo svojich smerniciach schválený spôsob preverovania oznámení zodpovednou osobou.

Všetkých 7 miest, čo predstavuje 100%, má tiež vo svojich smerniciach schválenú podmienku zachovania mlčanlivosti počas preverovania podnetu.

Vo všetkých 7 mestách, čo predstavuje 100%, bola tiež schválená vo svojich smerniciach podmienka o evidovaní oznámení.

Všetkých 7 miest, čo predstavuje 100%, malo tiež vo svojich smerniciach schválenú podmienku, o oboznamovaní oznamovateľa protispoločenskej činnosti s výsledkom prešetrenia.

Vo všetkých 7 mestách, čo predstavuje 100%, bola tiež schválená vo svojich smerniciach podmienka o spôsobe spracovania osobných údajov.

Z celkového počtu 7 miest so schválenou smernicou malo 7 miest, čo predstavuje 100%, schválenú vo svojej smernici podmienku ochrany nahlasovateľa.

**Analýza interných smerníc subjektov VS v zmysle zákona č. 307/2014 Z. z. o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti v obciach so štatútom mesta Prešovského samosprávneho kraja, za účelom znižovania korupcie a zavedení transparentnosti pri poskytovaní dotácií z rozpočtov subjektov VS**

V tabuľke č. 4 sú vyhodnotené smernice o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti schválené v mestách a obciach nad 2 000 obyvateľov

v Prešovskom samosprávnom kraji a Košickom samosprávnom kraji. Analýza je zameraná na možnosti eliminácie korupcie pri poskytovaní dotácií subjektov VS, na ochranu nahlasovateľa protispoločenskej činnosti, preverovanie oznámení zodpovednou osobou a pod.

V zmysle zákona č. 307/2014 Z. z., § 11 ods. 1 až 8 o vnútornom systéme vybavovania podnetov je zamestnávateľ, ktorý zamestnáva najmenej 50 zamestnancov, a zamestnávateľ, ktorý je orgánom verejnej moci, povinný určiť osobitnú organizačnú zložku alebo osobu, ktorá je povinná po dobu troch rokov odo dňa doručenia podnetu, viesť evidenciu podnetov.

Zákon v § 1 ods. 1 upravuje podmienky poskytovania ochrany osobám pred neoprávneným postihom v pracovnoprávnom vzťahu v súvislosti s oznamovaním kriminality, alebo inej protispoločenskej činnosti. Podmienky poskytovania ochrany nahlasovateľovi protispoločenskej činnosti tiež bližšie určujú § 3, §4, §5, §6, §7, spomínaného zákona.

Vo vyhodnotení boli porovnávané smernice o nahlasovaní protispoločenskej činnosti schválené obcami so štatútom mesta Prešovského samosprávneho kraja, so znením zákona č. 307/2014 Z. z. o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

**Z výsledkov vyhodnotenia vyplýva, že z celkového počtu 10 vyhodnocovaných obcí so štatútom mesta Prešovského samosprávneho kraja, má schválenú smernicu 7 obcí, čo predstavuje 70%, 1 obec, čo predstavuje 10%, internú smernicu zatiaľ schválenú nemala a 2 obce, čo predstavuje 20%, neposkytli informáciu o smernici.**

Z celkového počtu 7 obcí, ktoré majú schválenú smernicu, malo všetkých 7 obcí, čo predstavuje 100%, schválené vo svojich smerniciach spôsob podávania oznámenia.

Všetkých 7 obcí, čo predstavuje 100%, má tiež vo svojich smerniciach schválený spôsob preverovania oznámení zodpovednou osobou.

Všetkých 7 obcí, čo predstavuje 100%, má tiež vo svojich smerniciach schválenú podmienku zachovania mlčanlivosti počas preverovania podnetu.

Vo všetkých 7 obciach, čo predstavuje 100%, bola tiež schválená vo svojich smerniciach podmienka o evidovaní oznámení.

Všetkých 7 obcí, čo predstavuje 100%, malo tiež vo svojich smerniciach schválenú podmienku, o oboznamovaní oznamovateľa protispoločenskej činnosti s výsledkom prešetrenia.

V 6 obciach, čo predstavuje 86%, bola tiež schválená vo svojich smerniciach podmienka o spôsobe spracovania osobných údajov. V 1 obci, čo predstavuje 14%, nemali schválenú vo svojich smerniciach podmienku o spôsobe spracovania osobných údajov.

Z celkového počtu 7 obcí so schválenou smernicou, malo 6 obcí, čo predstavuje 86%, schválenú vo svojej smernici podmienku ochrany nahlasovateľa. 1 obec, čo predstavuje 14%, nemala schválenú podmienku ochrany nahlasovateľa.

**Analýza interných smerníc subjektov VS v zmysle zákona č. 307/2014 Z. z. o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti v obciach so štatútom mesta Košického samosprávneho kraja, za účelom znižovania korupcie a zavedení transparentnosti pri poskytovaní dotácií z rozpočtov subjektov VS**

V tabuľke č. 5 sú vyhodnotené smernice o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti schválené v mestách a obciach nad 2 000 obyvateľov v Prešovskom samosprávnom kraji a Košickom samosprávnom kraji. Analýza je zameraná na možnosti eliminácie korupcie pri poskytovaní dotácií subjektov VS, na ochranu nahlasovateľa protispoločenskej činnosti, preverovanie oznámení zodpovednou osobou a pod.

V zmysle zákona č. 307/2014 Z. z., § 11 ods. 1 až 8 o vnútornom systéme vybavovania podnetov je zamestnávateľ, ktorý zamestnáva najmenej 50 zamestnancov, a zamestnávateľ, ktorý je orgánom verejnej moci, povinný určiť osobitnú organizačnú zložku alebo osobu, ktorá je povinná po dobu troch rokov odo dňa doručenia podnetu, viesť evidenciu podnetov.

Zákon v § 1 ods. 1 upravuje podmienky poskytovania ochrany osobám pred neoprávneným postihom v pracovnoprávnom vzťahu v súvislosti s oznamovaním kriminality, alebo inej protispoločenskej činnosti. Podmienky poskytovania ochrany nahlasovateľovi protispoločenskej činnosti tiež bližšie určujú § 3, §4, §5, §6, §7, spomínaného zákona.

Vo vyhodnotení boli porovnávané smernice o nahlasovaní protispoločenskej činnosti schválené obcami so štatútom mesta Košického samosprávneho kraja, so znením zákona č. 307/2014 Z. z. o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

**Z výsledkov vyhodnotenia vyplýva, že z celkového počtu 10 vyhodnocovaných obcí so štatútom mesta Košického samosprávneho kraja, má schválenú smernicu 8 obcí, čo predstavuje 80%, 2 obce, čo predstavuje 20%, internú smernicu zatiaľ schválenú nemali. Všetky obce so štatútom mesta Košického samosprávneho kraja, poskytl informácie o internej smernici. Z celkového počtu 8 obcí, ktoré majú schválenú smernicu, malo všetkých 8 obcí, čo predstavuje 100%, schválené vo svojich smerniciach spôsob podávania oznámenia.**



Všetkých 8 obcí, čo predstavuje 100%, má tiež vo svojich smerniciach schválený spôsob preverovania oznámení zodpovednou osobou.

Všetkých 8 obcí, čo predstavuje 100%, má tiež vo svojich smerniciach schválenú podmienku zachovania mlčanlivosti počas preverovania podnetu.

Vo všetkých 8 obciach, čo predstavuje 100%, bola tiež schválená vo svojich smerniciach podmienka o evidovaní oznámení.

Všetkých 8 obcí, čo predstavuje 100%, malo tiež vo svojich smerniciach schválenú podmienku, o oboznamovaní oznamovateľa protispoločenskej činnosti s výsledkom prešetrenia.

V 7 obciach, čo predstavuje 88%, bola tiež schválená vo svojich smerniciach podmienka o spôsobe spracovania osobných údajov. V 1 obci, čo predstavuje 12%, nemali schválenú vo svojich smerniciach podmienku o spôsobe spracovania osobných údajov.

Z celkového počtu 8 obcí so schválenou smernicou, mali 4 obce, čo predstavuje 50%, schválenú vo svojej smernici podmienku ochrany nahlasovateľa. 4 obce, čo predstavuje 50%, nemala schválenú podmienku ochrany nahlasovateľa.

**Analýza interných smerníc subjektov VS v zmysle zákona č. 307/2014 Z. z. o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti v obciach nad 2000 obyvateľov Prešovského samosprávneho kraja, za účelom znižovania korupcie a zavedení transparentnosti pri poskytovaní dotácií z rozpočtov subjektov VS**

V tabuľke č. 6 sú vyhodnotené smernice o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti schválené v mestách a obciach nad 2 000 obyvateľov v Prešovskom samosprávnom kraji a Košickom samosprávnom kraji. Analýza je zameraná na možnosti eliminácie korupcie pri poskytovaní dotácií subjektov VS, na ochranu nahlasovateľa protispoločenskej činnosti, preverovanie oznámení zodpovednou osobou a pod.

V zmysle zákona č. 307/2014 Z. z., § 11 ods. 1 až 8 o vnútornom systéme vybavovania podnetov je zamestnávateľ, ktorý zamestnáva najmenej 50 zamestnancov, a zamestnávateľ, ktorý je orgánom verejnej moci, povinný určiť osobitnú organizačnú zložku alebo osobu, ktorá je povinná po dobu troch rokov odo dňa doručenia podnetu, viesť evidenciu podnetov.

Zákon v § 1 ods. 1 upravuje podmienky poskytovania ochrany osobám pred neoprávneným postihom v pracovnoprávnom vzťahu v súvislosti s oznamovaním kriminality, alebo inej protispoločenskej činnosti. Podmienky poskytovania ochrany nahlasovateľovi protispoločenskej činnosti tiež bližšie určujú § 3, §4, §5, §6, §7, spomínaného zákona.



Vo vyhodnotení boli porovnávané smernice o nahlasovaní protispoločenskej činnosti schválené obcami nad 2000 obyvateľov Prešovského samosprávneho kraja, so znením zákona č. 307/2014 Z. z. o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

**Z výsledkov vyhodnotenia vyplýva, že z celkového počtu 44 vyhodnocovaných obcí nad 2000 obyvateľov Prešovského samosprávneho kraja, má schválenú smernicu 19 obcí, čo predstavuje 43%, 9 obcí, čo predstavuje 20%, internú smernicu zatiaľ schválenú nemalo a 16 obcí, čo predstavuje 36%, neposkytlo informáciu o smernici.**

Z celkového počtu 19 obcí, ktoré majú schválenú smernicu, malo všetkých 19 obcí, čo predstavuje 100%, schválené vo svojich smerniciach spôsob podávania oznámenia.

Všetkých 19 obcí, čo predstavuje 100%, má tiež vo svojich smerniciach schválený spôsob preverovania oznámení zodpovednou osobou.

Všetkých 19 obcí, čo predstavuje 100%, má tiež vo svojich smerniciach schválenú podmienku zachovania mlčanlivosti počas preverovania podnetu.

Vo všetkých 19 obciach, čo predstavuje 100%, bola tiež schválená vo svojich smerniciach podmienka o evidovaní oznámení.

Všetkých 19 obcí, čo predstavuje 100%, malo tiež vo svojich smerniciach schválenú podmienku, o oboznamovaní oznamovateľa protispoločenskej činnosti, s výsledkom prešetrenia.

V 18 obciach, čo predstavuje 95%, bola tiež schválená vo svojich smerniciach podmienka o spôsobe spracovania osobných údajov. V 1 obci, čo predstavuje 5%, nemali schválenú vo svojich smerniciach podmienku o spôsobe spracovania osobných údajov.

Z celkového počtu 19 obcí so schválenou smernicou, malo 14 obcí, čo predstavuje 74%, schválenú vo svojej smernici podmienku ochrany nahlasovateľa a 5 obcí, čo predstavuje 26%, nemalo schválenú podmienku ochrany nahlasovateľa.

**Analýza interných smerníc subjektov VS v zmysle zákona č. 307/2014 Z. z. o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti, zosumarizované za PSK, KSK, obciach a mestách PSK a KSK, za účelom znižovania korupcie a zavedení transparentnosti pri poskytovaní dotácií z rozpočtov subjektov VS**

V tabuľke č. 8 sú zosumarizované vyhodnotené smernice o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti schválené v Košickom samosprávnom kraji, Prešovskom samosprávnom kraji a v mestách a obciach nad 2 000 obyvateľov

v Prešovskom samosprávnom kraji a Košickom samosprávnom kraji. Analýza je zameraná na možnosti eliminácie korupcie pri poskytovaní dotácií subjektov VS, na ochranu nahlasovateľa protispoločenskej činnosti, preverovanie oznámení zodpovednou osobou a pod.

V zmysle zákona č. 307/2014 Z. z., § 11 ods. 1 až 8 o vnútornom systéme vybavovania podnetov je zamestnávateľ, ktorý zamestnáva najmenej 50 zamestnancov, a zamestnávateľ, ktorý je orgánom verejnej moci, povinný určiť osobitnú organizačnú zložku alebo osobu, ktorá je povinná po dobu troch rokov odo dňa doručenia podnetu, viesť evidenciu podnetov.

Zákon v § 1 ods. 1 upravuje podmienky poskytovania ochrany osobám pred neoprávneným postihom v pracovnoprávnom vzťahu v súvislosti s oznamovaním kriminality, alebo inej protispoločenskej činnosti. Podmienky poskytovania ochrany nahlasovateľovi protispoločenskej činnosti tiež bližšie určujú § 3, §4, §5, §6, §7, spomínaného zákona.

V sumarizačnej tabuľke boli vyhodnotené porovnávané smernice o nahlasovaní protispoločenskej činnosti schválené PSK, KSK a mestami a obcami nad 2 000 obyvateľov v Prešovskom samosprávnom kraji a Košickom samosprávnom kraji, so znením zákona č. 307/2014 Z. z. o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

**Z výsledkov vyhodnotenia vyplýva, že z celkového počtu 134 vyhodnocovaných subjektov, má schválenú smernicu 84 obcí, čo predstavuje 63%, 24 obcí, čo predstavuje 18%, internú smernicu zatiaľ schválenú nemalo a 26 obcí, čo predstavuje 19%, neposkytlo informáciu o smernici.**

Z celkového počtu 84 obcí, ktoré majú schválenú smernicu, malo všetkých 84 obcí, čo predstavuje 100%, schválené vo svojich smerniciach spôsob podávania oznámenia.

Všetkých 84 obcí, čo predstavuje 100%, má tiež vo svojich smerniciach schválený spôsob preverovania oznámení zodpovednou osobou.

Všetkých 84 obcí, čo predstavuje 100%, má tiež vo svojich smerniciach schválenú podmienku zachovania mlčanlivosti počas preverovania podnetu.

Vo všetkých 84 obciach, čo predstavuje 100%, bola tiež schválená vo svojich smerniciach podmienka o evidovaní oznámení.

Všetkých 84 obcí, čo predstavuje 100%, malo tiež vo svojich smerniciach schválenú podmienku, o oboznamovaní oznamovateľa protispoločenskej činnosti s výsledkom prešetrenia.

V 81 obciach, čo predstavuje 96%, bola tiež schválená vo svojich smerniciach podmienka o spôsobe spracovania osobných údajov. V 3 obciach, čo predstavuje 4%, nebola schválená vo svojich smerniciach podmienka o spôsobe spracovania osobných údajov.

Z celkového počtu 84 obcí so schválenou smernicou, malo 67 obcí, čo predstavuje 80%, schválenú vo svojej smernici podmienku ochrany nahlasovateľa a 17 obcí, čo predstavuje 20%, nemalo schválenú podmienku ochrany nahlasovateľa.

#### **A. Vyhodnotenie dotazníka zameraného na korupciu pri poskytovaní dotácií z rozpočtov subjektov územnej samosprávy – poskytovateľa dotácií**

**1. Má Vaša obec, mesto schválenú smernicu, pravidlá, opatrenia a pod. o vnútornom systéme vybavovania podnetov fyzickej osoby o protispoločenskej činnosti?**

| <b>P.č.</b> | <b>Odpoveď</b> | <b>Počet</b> | <b>%</b>   |
|-------------|----------------|--------------|------------|
| 1.          | áno            | 97           | 58         |
| 2.          | nie            | 65           | 39         |
| 3.          | neodpovedali   | 6            | 4          |
| 4.          | <b>spolu</b>   | <b>168</b>   | <b>100</b> |

V súvislosti s poskytovaním dotácií z rozpočtov miest a obcí môže vznikajúť korupcia. 58% obcí má schválenú smernicu, pravidlá, opatrenia a pod. o vnútornom systéme vybavovania podnetov fyzickej osoby o protispoločenskej činnosti, 39 % nemá žiadne smernice v tejto oblasti, 4% obcí neodpovedalo.

**2. Bolo v rokoch 2015, 2016 a 2017 prijaté podanie (písomne alebo elektronicky) o podozrení na korupciu pri poskytovaní dotácií z rozpočtov subjektov územnej samosprávy?**

| <b>P.č.</b> | <b>Odpoveď</b> | <b>Počet</b> | <b>%</b>   |
|-------------|----------------|--------------|------------|
| 1.          | áno            | 1            | 1          |
| 2.          | nie            | 165          | 98         |
| 3.          | neodpovedali   | 2            | 1          |
| 4.          | <b>spolu</b>   | <b>168</b>   | <b>100</b> |

Iba 1% obcí uviedlo, že v rokoch 2015, 2016 a 2017 bolo prijaté podanie (písomne alebo elektronicky) o podozrení na korupciu pri poskytovaní dotácií z rozpočtov subjektov územnej samosprávy, až 98% odpovedalo záporne.

**3. Ak ste odpovedali na predchádzajúcu otázku pozitívne, pokračujte v odpovedi na túto otázku: Bolo podanie o korupcii pri poskytovaní dotácií z rozpočtov subjektov územnej samosprávy po vyšetrení vyhodnotené ako oprávnené?**

| P.č. | Odpoveď      | Počet    | %          |
|------|--------------|----------|------------|
| 1.   | áno          | 1        | 100        |
| 2.   | nie          | 0        | 0          |
| 3.   | neodpovedali | 0        | 0          |
| 4.   | <b>spolu</b> | <b>1</b> | <b>100</b> |

1% obcí uviedlo, že vyšetrovanie korupcie pri poskytovaní dotácií ešte prebieha.

#### **4. Je možné na Vašom úrade podať elektronicky oznámenie - podnet o podozrení z korupcie pri poskytovaní dotácií?**

| P.č. | Odpoveď      | Počet      | %          |
|------|--------------|------------|------------|
| 1.   | áno          | 142        | 85         |
| 2.   | nie          | 14         | 8          |
| 3.   | neodpovedali | 12         | 7          |
| 4.   | <b>spolu</b> | <b>168</b> | <b>100</b> |

Obce sa snažia vytvárať vhodné podmienky na podanie oznámení - podnetov o podozrení z korupcie pri poskytovaní dotácií, až 85% obcí uviedlo, že umožňuje podať elektronicky oznámenie - podnet o podozrení z korupcie, 8% obcí odpovedalo záporne, 7% obcí neodpovedalo.

#### **5. Ako hodnotíte Vaše interné opatrenia (smernica, pravidlá atď.) na predchádzanie korupcie pri poskytovaní dotácií?**

| P.č. | Odpoveď               | Počet      | %          |
|------|-----------------------|------------|------------|
| 1.   | veľmi dobré opatrenia | 27         | 16         |
| 2.   | dobré opatrenia       | 80         | 48         |
| 3.   | žiadne opatrenia      | 36         | 21         |
| 4.   | neodpovedali          | 25         | 15         |
| 5.   | <b>spolu</b>          | <b>168</b> | <b>100</b> |

48% obcí hodnotí vlastné interné opatrenia (smernica, pravidlá atď.) na predchádzanie korupcie pri poskytovaní dotácií ako dobré opatrenia, 21% obcí nemá žiadne opatrenia, 16% obcí hodnotí vlastné opatrenia ako veľmi dobré opatrenia. 15% obcí neodpovedalo.

#### **6. Poskytovanie dotácií z Vášho rozpočtu:**

| P.č. | Odpoveď                                                                  | Počet      | %          |
|------|--------------------------------------------------------------------------|------------|------------|
| 1.   | je dostatočne transparentné bez možnosti príležitosti pre vznik korupcie | 123        | 73         |
| 2.   | je málo transparentné, môže znamenať príležitosť pre korupciu            | 3          | 2          |
| 3.   | neodpovedali                                                             | 42         | 25         |
| 4.   | <b>spolu</b>                                                             | <b>168</b> | <b>100</b> |

73% obcí považuje poskytovanie dotácií z rozpočtu za dostatočne transparentné bez možnosti príležitosti pre vznik korupcie, iba 2% považuje poskytovanie dotácií z rozpočtu za málo transparentné, čo môže znamenať príležitosť pre korupciu. 25% obcí neodpovedalo.

## **B. Vyhodnotenie dotazníka zameraného na korupciu pri žiadaní a prijímaní dotácií z rozpočtov subjektov územnej samosprávy – žiadatelia a prijímatelia dotácií**

**1. Identifikujte sa ako príjemca dotácie z rozpočtu obce, resp. mesta a VÚC v zmysle § 7 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z.**

| P.č. | Príjemca                                                                                                                                                          | Počet      | %          |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|
| 1.   | právnická osoba, ktorej zakladateľom je obec alebo obec                                                                                                           | 22         | 19         |
| 2.   | iná právnická osoba, ktorá má sídlo alebo trvalý pobyt na území obce alebo ktorá pôsobí, vykonáva činnosť na území obce, alebo poskytuje službu obyvateľom        | 27         | 23         |
| 3.   | fyzická osoba – podnikateľ, ktorá má sídlo alebo trvalý pobyt na území obce alebo ktoré pôsobí, vykonáva činnosť na území obce, alebo poskytuje služby obyvateľom | 2          | 2          |
| 4.   | iná osoba – uveďte prosím konkrétne                                                                                                                               | 66         | 56         |
|      | <b>Spolu</b>                                                                                                                                                      | <b>117</b> | <b>100</b> |

V otázke č. 1 sa respondenti mali identifikovať ako príjemca dotácie v zmysle zákona č. 583/2004 Z. z., podľa § 7 ods. 4 uvedeného zákona je možné poskytnúť dotáciu týmto subjektom:

- právnická osoba, ktorej zakladateľom je obec,
- iná právnická osoba, ktorá má sídlo alebo trvalý pobyt na území obce alebo ktorá pôsobí, vykonáva činnosť na území obce, alebo poskytuje službu obyvateľom,
- fyzická osoba – podnikateľ, ktorá má sídlo alebo trvalý pobyt na území obce alebo ktoré pôsobí, vykonáva činnosť na území obce, alebo poskytuje služby obyvateľom.

Z celkového počtu respondentov bolo 22% právnických osôb, ktorých zakladateľom je obec, 27% iná právnická osoba, ktorá má sídlo alebo trvalý pobyt na území obce alebo ktorá pôsobí, vykonáva činnosť na území obce, alebo poskytuje službu obyvateľom, 2% fyzická osoba – podnikateľ, ktorá má sídlo alebo trvalý pobyt na území obce alebo ktoré pôsobí, vykonáva činnosť na území obce, alebo poskytuje služby obyvateľom, 66% iná osoba – mestá a obce, ktoré sú prijímateľmi dotácií z rozpočtov vyšších územných celkov.

## **2. Uveďte Vašu hlavnú oblasť pôsobenia**

| P.č. | Oblasť pôsobenia | Počet | % |
|------|------------------|-------|---|
|------|------------------|-------|---|

|    |                       |            |            |
|----|-----------------------|------------|------------|
| 1. | verejná správa – obec | 89         | 76         |
| 2. | kultúra               | 7          | 6          |
| 3. | vzdelávanie           | 5          | 4          |
| 4. | šport                 | 11         | 9          |
| 5. | služby a poradenstvo  | 1          | 1          |
| 6. | soc. oblasť           | 4          | 3          |
|    | <b>Spolu</b>          | <b>117</b> | <b>100</b> |

Z celkového počtu 117 respondentov najvyššie zastúpenie mala verejná správa – obce až 76%, dôvodom je skutočnosť, že obce sú príjemcami dotácií z rozpočtu Prešovského a Košického samosprávneho kraja. Druhou oblasťou, do ktorej smerujú dotácie, je šport, z celkového počtu respondentov 9% boli príjemcovia z oblasti športu – najmä športové kluby – futbalový, maratónsky, krasokorčuliarov, stolnotenisový, turistov, hokejový. 6% predstavovali príjemcovia z oblasti kultúry – folklór, umenie, hudba. Ostatné oblasti boli zastúpené pod 5%, 4% predstavovali príjemcovia z oblasti vzdelávania – práca s mládežou, 3% sociálna oblasť, 1% služby a poradenstvo.

### **3., 4., 5., Aká bola výška prijatých dotácií z rozpočtu obce, resp. mesta a VÚC v zmysle § 7 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. v jednotlivých rokoch**

| P.č. | Výška prijatých dotácií | 2015       | %          | 2016       | %  | 2017       | %          |
|------|-------------------------|------------|------------|------------|----|------------|------------|
| 1.   | 0 eur                   | 53         | 45         | 25         | 21 | 44         | 38         |
| 2.   | do 1 000 eur            | 33         | 28         | 55         | 47 | 31         | 26         |
| 3.   | od 1 001 do 3000 eur    | 22         | 19         | 25         | 21 | 27         | 23         |
| 4.   | od 3 001 do 5 000 eur   | 4          | 3          | 5          | 4  | 8          | 7          |
| 5.   | od 5 001 do 10 000 eur  | 2          | 2          | 3          | 3  | 3          | 3          |
| 6.   | od 10 001 do 50 000 eur | 2          | 2          | 2          | 2  | 2          | 2          |
| 7.   | nad 50 001 eur          | 1          | 7          | 2          | 2  | 2          | 2          |
| 8.   | <b>spolu</b>            | <b>117</b> | <b>122</b> | <b>117</b> |    | <b>117</b> | <b>100</b> |

V otázkach 3. – 5. respondenti uviedli výšku prijatých dotácií v rokoch 2015 až 2017.

V roku 2015 najviac dotácií bolo prijatých vo výške do 1 000 eur až 28%, 19% predstavovali dotácie v intervale od 1 001 do 3000 eur, 7% dotácií predstavovalo sumu nad 50 001 eur. V roku 2016 bolo prijatých 47% dotácií do 1 000 eur, 21% prijatých dotácií predstavovali dotácie vo výške 1001 – 3000 eur.

V roku 2017 bolo prijatých 26% dotácií do 1 000 eur, 23% prijatých dotácií predstavovali dotácie vo výške 1001 – 3000 eur. Každoročne najviac boli prijaté dotácie do 1 000 eur, v rozmedzí 19 – 23% boli prijaté dotácie v intervale 1 001 – 3 000 eur, v rozmedzí 3 – 7% boli prijaté dotácie v intervale 3 001 – 5 000 eur.

## 6. Výška prijatých dotácií je postačujúca na plnenie Vašich aktivít?

| P.č. | Odpoveď      | Počet      | %          |
|------|--------------|------------|------------|
| 1.   | áno          | 14         | 12         |
| 2.   | nie          | 96         | 82         |
| 3.   | čiastočne    | 7          | 6          |
| 4.   | <b>spolu</b> | <b>117</b> | <b>100</b> |

Respondenti v počte 96, čo predstavuje 82%, konštatovali, že výška prijatých dotácií nie je postačujúca na ich činnosť. 12% respondentov uviedlo, že výška prijatých dotácií je postačujúca na ich činnosť, pre 6% respondentov čiastočne postačujú prijaté dotácie na činnosť respondentov.

## 7. V ktorých oblastiach používate (resp. máte záujem použiť) dotácie poskytované v zmysle § 7 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy?

| P.č. | Oblasť                      | Počet      | %          |
|------|-----------------------------|------------|------------|
| 1.   | šport                       | 63         | 23         |
| 2.   | kultúra                     | 92         | 33         |
| 3.   | cirkevná, náboženská oblasť | 11         | 4          |
| 4.   | sociálna oblasť             | 20         | 7          |
| 5.   | podpora zamestnanosti       | 7          | 3          |
| 6.   | mládež                      | 41         | 15         |
| 7.   | seniori                     | 27         | 10         |
| 8.   | zdravotníctvo               | 4          | 1          |
| 9.   | dobrovoľní hasiči           | 0          | 0          |
| 10.  | iné – uveďte konkrétne      | 15         | 5          |
| 11.  | <b>spolu</b>                | <b>280</b> | <b>100</b> |

V tejto otázke respondenti mali určiť oblasti, v ktorých používajú alebo majú záujem používať dotácie, pričom respondenti mohli označiť viacero oblastí. Najviac odpovedí 33% predstavuje oblasť kultúry, 23% odpovedí oblasť športu, 15% odpovedí predstavuje oblasť práce s mládežou, 10% odpovedí predstavuje oblasť seniori. Iné odpovede - záchrana technickej pamiatky, prevádzkovanie dopravy na historickej železnici, organizácia turistických podujatí pre členov a širokú verejnosť, sprevádzanie pozostalých neúplných rodín po strate rodiča alebo rodičov, účasť hlavne mladých na skvalitnení života Prešovského kraja prostredníctvom neformálneho vzdelávania a dobrovoľníctva.

## 8. Vykonávate ročné zúčtovanie poskytnutej dotácie?

| P.č. | Odpoveď | Počet | % |
|------|---------|-------|---|
|------|---------|-------|---|



|    |              |            |              |
|----|--------------|------------|--------------|
| 1. | áno          | 107        | 91,5         |
| 2. | nie          | 5          | 4,3          |
| 3. | neodpovedali | 5          | 4,3          |
| 4. | <b>Spolu</b> | <b>117</b> | <b>100,0</b> |

V zmysle zákona 583/2004 Z. z. poskytované dotácie musia byť zúčtované s rozpočtom poskytovateľa. 91,5% respondentov uviedlo, že vykonáva povinnosť zúčtovať prijatú dotáciu. 4,3% respondentov nevykonáva zúčtovanie prijatej dotácie a 4,3% na otázku neodpovedalo.

**9. Ako hodnotíte administráciu poskytovania dotácií z rozpočtov (príprava žiadosti a zúčtovania dotácií):**

| P.č. | Stanovisko                                                                  | Počet      | %          |
|------|-----------------------------------------------------------------------------|------------|------------|
| 1.   | je to náročný a zbytočne byrokratický proces, ktorý je potrebné zjednodušiť | 27         | 23         |
| 2.   | je to náročný a zbytočne byrokratický proces, ale ide o verejné financie    | 12         | 10         |
| 3.   | je to zvládnutelný proces, nemáme problémy ho realizovať                    | 74         | 63         |
| 4.   | iná odpoveď                                                                 | 4          | 3          |
| 5.   | <b>Spolu</b>                                                                | <b>117</b> | <b>100</b> |

63% respondentov zastáva názor, že proces administrácie poskytovania dotácií z rozpočtov miest a obcí, je zvládnutelný proces a nemá problém ho zrealizovať. 23% respondentov považuje proces administrácie poskytovania dotácií z rozpočtov miest a obcí za náročný a zbytočne byrokratický proces, ktorý je potrebné zjednodušiť. 10% respondentov považuje proces administrácie poskytovania dotácií z rozpočtov miest a obcí respondentov náročný a zbytočne byrokratický proces, ale uvedomuje si, že ide o verejné financie. 3% respondentov považuje zúčtovanie za výrazne subjektívne, nároky sa menia každý s príchodom nového človeka, iné sú nároky pre podporu športu a náročnejšie pre podporu mládeže, či sociálnej oblasti.

**10. Uved'te nové oblasti, do ktorých je potrebné podľa Vášho názoru, aby smerovali dotácie z rozpočtov obcí, miest a VÚC:**

- MsP, poľnohospodárstvo,
- turizmus a rozvoj cestovného ruchu, podpora služieb v oblasti cestovného ruchu,
- propagácia regiónov a obcí, propagácia prírodných krás, budovanie informačných tabúl,
- budovanie turistických rozhľadní, oprava pamiatok,
- podpora neformálneho vzdelávania a celoživotného vzdelávania, rekvalifikácia,

- podpora dobrovoľníctva nielen pre mládež,
- podpora rozvoja environmentálnej oblasti, ochrana životného prostredia, likvidácia skládok,
- odpadové hospodárstvo, ochrana vodných zdrojov, informatizácia, dopravná infraštruktúra,
- opravy a údržba ciest, oprava námestí, chodníkov, cyklotrasy, nemotorová doprava, nájomné byty,
- podpora zamestnanosti, sociálna oblasť, skrášlenie obce, verejnej zelene a priestranstva,
- posilnenie nových zručností seniorov a ochrana seniorov,
- podpora záujmových činností, voľnočasových aktivít,
- vzdelávanie, rekvalifikácia,
- podpora miestnej komunity, šport, šport pre deti a mládež / rozvoj pohybových aktivít,
- podpora mladých talentov.

#### 11. Uved'te, či proces prideľovania dotácií podľa Vášho názoru je dostatočne transparentný

| P.č. | Stanovisko                                                                                                                       | Počet      | %          |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|
| 1.   | Prideľovanie dotácií je transparentné a nie sú potrebné opatrenia proti korupcii                                                 | 40         | 34         |
| 2.   | Prideľovanie dotácií je skôr transparentné                                                                                       | 36         | 31         |
| 3.   | Prideľovanie dotácií je netransparentné, je predpokladaná korupcia pri rozdeľovaní dotácií, sú potrebné opatrenia proti korupcii | 6          | 5          |
| 4.   | Neodpovedáme                                                                                                                     | 35         | 30         |
| 5.   | <b>Spolu</b>                                                                                                                     | <b>117</b> | <b>100</b> |

34% respondentov zastáva názor, že prideľovanie dotácií je transparentné a nie sú potrebné opatrenia proti korupcii. Zároveň 30% respondentov na uvedenú otázku neodpovedalo. 31% respondentov zastáva názor, že prideľovanie dotácií je skôr transparentné. Iba 5% respondentov považuje prideľovanie dotácií za netransparentné, je predpokladaná korupcia pri rozdeľovaní dotácií, sú potrebné opatrenia proti korupcii.

#### 12. Vaše stanovisko ohľadom korupcie pri poskytovaní dotácií z verejných zdrojov

| P.č. | Stanovisko | Počet | % |
|------|------------|-------|---|
|------|------------|-------|---|

|    |                                                                          |            |            |
|----|--------------------------------------------------------------------------|------------|------------|
| 1. | Nemáme skúsenosť s korupciou pri poskytovaní dotácií z verejných zdrojov | 61         | 52         |
| 2. | Domnievame sa, že existuje korupcia pri poskytovaní dotácií              | 13         | 11         |
| 3. | Korupcia sa vyskytuje pri poskytovaní dotácií z verejných zdrojov        | 3          | 3          |
| 4. | Neodpovedáme                                                             | 40         | 34         |
| 5. | <b>Spolu</b>                                                             | <b>117</b> | <b>100</b> |

52% respondentov nemá skúsenosť s korupciou pri poskytovaní dotácií z verejných zdrojov. Až 34% respondentov sa rozhodlo neodpovedať. 11% respondentov sa domnieva, že existuje korupcia pri poskytovaní dotácií. Len 3% respondentov zdieľa názor, korupcia sa vyskytuje pri poskytovaní dotácií z verejných zdrojov.

**Analýza interných smerníc subjektov VS v zmysle zákona č. 307/2014 Z. z. o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti v obciach nad 2000 obyvateľov Košického samosprávneho kraja, za účelom znižovania korupcie a zavedení transparentnosti pri poskytovaní dotácií z rozpočtov subjektov VS**

V tabuľke č. 7 sú vyhodnotené smernice o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti schválené v obciach nad 2 000 obyvateľov v Prešovskom samosprávnom kraji a Košickom samosprávnom kraji. Analýza je zameraná na možnosti eliminácie korupcie pri poskytovaní dotácií subjektov VS, na ochranu nahlasovateľa protispoločenskej činnosti, preverovanie oznámení zodpovednou osobou a pod.

V zmysle zákona č. 307/2014 Z. z., § 11 ods. 1 až 8 o vnútornom systéme vybavovania podnetov je zamestnávateľ, ktorý zamestnáva najmenej 50 zamestnancov, a zamestnávateľ, ktorý je orgánom verejnej moci, povinný určiť osobitnú organizačnú zložku alebo osobu, ktorá je povinná po dobu troch rokov odo dňa doručenia podnetu, viesť evidenciu podnetov.

Zákon v § 1 ods. 1 upravuje podmienky poskytovania ochrany osobám pred neoprávneným postihom v pracovnoprávnom vzťahu v súvislosti s oznamovaním kriminality, alebo inej protispoločenskej činnosti. Podmienky poskytovania ochrany nahlasovateľovi protispoločenskej činnosti tiež bližšie určujú § 3, §4, §5, §6, §7, spomínaného zákona.

Vo vyhodnotení boli porovnávané smernice o nahlasovaní protispoločenskej činnosti schválené obcami nad 2000 obyvateľov Košického samosprávneho kraja, so znením zákona č. 307/2014 Z. z. o niektorých opatreniach súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

**Z výsledkov vyhodnotenia vyplýva, že z celkového počtu 48 vyhodnocovaných obcí nad 2000 obyvateľov Košického samosprávneho kraja, má schválenú smernicu 31 obcí, čo predstavuje 65%, 10 obcí, čo predstavuje 21%, internú smernicu zatiaľ schválenú nemalo a 7 obcí, čo predstavuje 15%, neposkytlo informáciu o smernici.**

Z celkového počtu 31 obcí, ktoré majú schválenú smernicu, malo všetkých 31 obcí, čo predstavuje 100%, schválené vo svojich smerniciach spôsob podávania oznámenia.

Všetkých 31 obcí, čo predstavuje 100%, má tiež vo svojich smerniciach schválený spôsob preverovania oznámení zodpovednou osobou.

Všetkých 31 obcí, čo predstavuje 100%, má tiež vo svojich smerniciach schválenú podmienku zachovania mlčanlivosti počas preverovania podnetu.

Vo všetkých 31 obciach, čo predstavuje 100%, bola tiež schválená vo svojich smerniciach podmienka o evidovaní oznámení.

Všetkých 31 obcí, čo predstavuje 100%, malo tiež vo svojich smerniciach schválenú podmienku, o oboznamovaní oznamovateľa protispoločenskej činnosti s výsledkom prešetrenia.

V 31 obciach, čo predstavuje 100%, bola tiež schválená vo svojich smerniciach podmienka o spôsobe spracovania osobných údajov.

Z celkového počtu 31 obcí so schválenou smernicou, malo 28 obcí, čo predstavuje 90%, schválenú vo svojej smernici podmienku ochrany nahlasovateľa a 3 obce, čo predstavuje 10%, nemalo schválenú podmienku ochrany nahlasovateľa.



**Európska únia**  
Európsky sociálny fond